

UCHWAŁA NR .../.../25
RADY MIEJSKIEJ W BOLESŁAWCU
z dnia ... 2025 r.

w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036
oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii,
w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) Rada Miejska w Bolesławcu uchwala, co następuje:

- § 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.
- § 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.
- § 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.
- § 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bolesławiec.
- § 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Bolesławcu
Artur Dulski

**Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec
na lata 2026-2036 w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia
6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju**

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.).
2. Strategię Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 składają się w szczególności:
 - 1) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatycznośrodowiskowej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
 - 2) wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036:
 - 2.1) określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
 - 3) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036:
 - 3.1) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
 - 3.2) charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań;
4. wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036:
 - 4.1) określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026 - 2036, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych,
 - 4.2) określenie ram finansowych i źródeł finansowania.
5. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

6. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
 - 6.1) Konsultacje przeprowadzane będą w następujących formach:
 - a. przesłanie projektu Strategii podmiotom/instytucjom/jednostkom wskazanym w art. 6. ust 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) wraz z formularzem zgłaszania uwag,
 - b. publikacja ogłoszenia w prasie o zasięgu lokalnym wraz z informacją o adresie strony internetowej , na której zamieszczono projekt Strategii,
 - c. wyłożenie projektu Strategii do publicznego wglądu w siedzibie Gminy Bolesławiec wraz z formularzem zgłaszania uwag,
 - d. zamieszczenie na stronie internetowej Gminy Bolesławiec oraz w BIP projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag do projektu dokumentu,
 - e. przeprowadzenie otwartego spotkania konsultacyjnego, podczas którego będą zbierane ewentualne uwagi do projektu dokumentu,
 - f. uwagi do projektu uczestnicy konsultacji przekazują w formach określonych w zarządzeniu Burmistrza Miasta i Gminy Bolesławiec, w terminie nie krótszym niż 35 dni od dnia opublikowania na stronie internetowej Urzędu Miejskiego ogłoszenia o konsultacjach. Nie przekazanie opinii w tym terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia.
 - 6.2) Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, zostanie przygotowane w terminie do 30 dni od daty ich zakończenia i zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Bolesławcu oraz w BIP;
7. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 - przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.
8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa.
9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.
10. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.
11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036:
 - 11.1) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
 - 11.2) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11a,

- 11.3) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 11a. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
12. Przyjęcie Strategii Rozwoju dla Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 przez Radę Miejską w drodze uchwały.

Załącznik nr 2
do Uchwały Nr .../.../2025
Rady Miejskiej w Bolesławcu
z dnia 2025 r.

**Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec
na lata 2026-2036**

Termin	Wyszczególnienie
Do 3 miesięcy od podjęcia uchwały	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii.
Do 5 miesięcy od podjęcia uchwały	Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2035
Do 6 miesięcy od podjęcia uchwały	Wypracowanie założeń funkcjonalnoprzestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036
Do 6 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036
Do 6 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.
Termin nie krótszy niż 35 dni* od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach	Przeprowadzenie konsultacji.
W terminie 30 dni* od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 do zarządu województwa w celu wydania opinii.
W terminie 30 dni* od dnia otrzymania projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 przez zarząd województwa.
Do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii zarządu województwa (licząc od momentu zakończenia ostatniego z tych dwóch)	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.
Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.
Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036. po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036.

Do 2 tygodni od zakończenia prac związanych z uprzednią ewaluacją.	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.
Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego (a w przypadku obszarów morskich również do właściwego dyrektora urzędu morskiego) w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.
Decyzja w terminie 30 dni* od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstępnie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036, odstępuję się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko
Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień.	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
Do 13 miesięcy od momentu podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Bolesławiec na lata 2026-2036 przez Radę Miejską w drodze uchwały.

* Terminy ustawowe

UZASADNIENIE

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Proces opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy będzie uwzględniać zmieniającą się sytuację społeczno-gospodarczą regionu oraz zmiany zachodzące w sferze zarządzania jego rozwojem, wynikające z nowych uwarunkowań rozwoju całego kraju. Istotne jest odniesienie się do obecnych, jak i perspektywicznych wyzwań globalizacyjnych oraz priorytetów rozwoju Unii Europejskiej. Należy wziąć pod uwagę potrzeby społeczności lokalnej, które zmieniają się na przestrzeni lat. Należy zidentyfikować je pod kątem zasadności realizacji poszczególnych zadań z rzeczywistymi potrzebami mieszkańców. Możliwość sporządzenia Strategii wynika z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Proces opracowania tego dokumentu został odpowiednio zaplanowany, a jego organizacja opierać się będzie o zasadę jawności i otwartości. Istotną rolę w jego tworzeniu odegrają mieszkańcy gminy, organizacje pozarządowe oraz przedstawiciele lokalnych przedsiębiorców, dzięki czemu powstanie dokument szeroko akceptowany społecznie.

Ponadto, zgodnie z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), w brzmieniu wprowadzonym ustawą z dnia 4 kwietnia 2025 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 527) od dnia 1 stycznia 2026 r. opracowanie przez gminę strategii rozwoju staje się obligatoryjne.

Wspomniana wyżej ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw w istotny sposób zmieniła system planowania przestrzennego oraz społeczno-gospodarczego, uchylając z dniem 1 lipca 2026 r. obowiązujące studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W ich miejsce podstawę prowadzenia przez gminy polityki przestrzennej stanowić ma plan ogólny gminy oraz strategia rozwoju gminy, z poszerzonym oraz doprecyzowanym przez ww. ustawę komponentem przestrzennym. Strategia, oprócz celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunków działań służących ich realizacji, wskazanych oczekiwanych rezultatów oraz wskaźników ich osiągnięcia, zawierać ma m.in. model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie. Rozwiązanie to stanowi krok w kierunku integracji planowania przestrzennego oraz rozwoju społeczno-gospodarczego i ujęcie ich w jednym dokumencie, jakim jest strategia rozwoju gminy. Zapisy strategii rozwoju gminy przekładają się ustalenia aktów planowania przestrzennego, w szczególności planu ogólnego gminy i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Oznacza to potrzebę spójności i komplementarności strategii rozwoju gminy oraz planu ogólnego gminy.

Art. 13b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, że ustalenia planu ogólnego określa się uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub w strategii rozwoju ponadlokalnego. Z kolei zgodnie z art. 15 ust. 1., wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.